

Índice General

Página

PREFACIO 17

I

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE: DELIMITACIÓN CONCEPTUAL 19

1. Premisas metodológicas para la delimitación de las nociones de contrato administrativo, contrato público, contrato del sector público y contratación pública responsable 19

1.1. *Conceptos, nociones y categorías jurídicas: distinción y funciones* 19

1.2. *Conceptualismo y empirismo en el Derecho administrativo* 30

1.3. *La plasticidad de las categorías jurídicas en el Derecho administrativo: la necesidad de adaptación a la realidad y las exigencias de seguridad jurídica* 35

2. Sobre la formación y evolución de las nociones de contrato administrativo, contrato público, contrato del sector público y contratación pública responsable 36

2.1. *La contratación pública responsable como una noción clave del Derecho administrativo* 36

2.2. *La contratación como institución general del Derecho y sobre la singularidad de la contratación pública* 37

2.3. *La contratación pública como instrumento de realización de políticas públicas y de servicio a los intereses generales* 39

II

EVOLUCIÓN Y FUNCIONALIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA 45

1. La tradición jurídica española: la evolución de la noción de contrato administrativo entre una visión burocrática y un instrumento de realización de políticas públicas	45
1.1. <i>Los antecedentes remotos de la contratación pública como instrumento de realización de políticas públicas</i>	46
1.2. <i>El sistema de asientos frente a la administración directa: la contratación como instrumento de realización de políticas mercantilistas</i>	48
1.3. <i>La creación de cuerpos de ingenieros en los orígenes del contrato administrativo: la configuración de los poderes de dirección e interpretación unilateral</i>	56
1.4. <i>El papel de los pliegos de condiciones en la configuración de un régimen jurídico propio del contrato administrativo</i>	67
1.5. <i>La relevancia de la jurisdicción contencioso-administrativa como consecuencia del régimen jurídico de los contratos administrativos</i>	77
1.6. <i>La regulación general de la contratación administrativa en el Decreto de BRAVO-MURILLO y la evolución jurisdiccional</i>	81
1.7. <i>La introducción de cláusulas de innovación en los contratos de servicio público de alumbramiento del gas: la denominada cláusula de progreso de la ciencia</i>	88
1.8. <i>La inclusión de cláusulas sociales en la concesión de obra pública: la contratación pública como precursora de la legislación social</i>	90
1.9. <i>La contratación pública como instrumento de política proteccionista</i>	102
1.10. <i>De las obras y servicios públicos al giro o tráfico de la Administración</i>	104
1.11. <i>El impulso de la contratación pública responsable en Estados Unidos y en el continente europeo</i>	113
1.12. <i>La influencia de los acuerdos internacionales en materia social en la contratación pública</i>	116
1.13. <i>Los contratos del Estado como un instrumento de los Planes de Desarrollo</i>	120
1.14. <i>La contratación del Estado en los inicios de la transición como un instrumento de lucha contra el fraude fiscal</i>	125

2. La europeización del Derecho administrativo y la construcción de la noción funcional de contrato público	128
2.1. <i>La aplicación de los principios de transparencia e igualdad de trato como fundamentos de la noción de contrato público</i>	<i>129</i>
2.2. <i>El papel del interés general en la noción de contrato público</i>	<i>136</i>
2.3. <i>La configuración de la noción de contrato público como una noción amplia y distinta de la de contrato administrativo</i>	<i>138</i>
2.4. <i>La distinción entre las nociones de concesión y contrato público como fundamento de regímenes jurídicos diferenciados</i>	<i>142</i>

III

EL MARCO JURÍDICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE **147**

1. El Derecho europeo de la contratación pública como impulsor de la contratación pública responsable	147
1.1. <i>Las admisión jurisprudencial de la contratación responsable y las restricciones a la libertad de prestación de servicios y de establecimiento</i>	<i>148</i>
1.2. <i>El papel del soft law en la determinación de la contratación pública responsable</i>	<i>151</i>
1.3. <i>La evolución de los paquetes legislativos sobre contratación pública en el Derecho de la Unión Europea y su apuesta por la contratación pública responsable</i>	<i>153</i>
2. La evolución de la legislación española y el proceso de transposición de las Directivas sobre contratación pública: hacia el carácter transversal y preceptivo de incorporar criterios responsables que guarden relación con el objeto del contrato ...	156
3. El margen de actuación de comunidades autónomas y entes locales respecto a la contratación pública responsable	159

IV

LOS DIVERSOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE **171**

1. La inclusión de cláusulas sociales, medioambientales y de innovación en los contratos públicos	171
1.1. <i>De las cláusulas exorbitantes a las cláusulas responsables</i>	171
1.2. <i>Concepto, significado y funcionalidad de las cláusulas sociales, medioambientales y de innovación. Ventajas y limitaciones</i>	175
1.3. <i>Tipología de cláusulas: a) por su origen y por su relación con la legalidad; b) por su contenido; c) por su función: de control o de incentivación; d) por la fase del contrato en la que inciden; e) por sus efectos: su incidencia sobre terceros</i>	180
1.4. <i>La obligación de incluir cláusulas responsables en los contratos públicos</i>	190
1.5. <i>La aplicación de las cláusulas responsables a los diversos tipos de contratos del sector público</i>	195
1.6. <i>Los presupuestos de las cláusulas responsables</i>	198
1.7. <i>Los límites a las cláusulas responsables</i>	209
1.8. <i>La posible colisión entre los diversos tipos de cláusulas</i>	211
1.9. <i>La invalidez de las cláusulas responsables</i>	213
1.10. <i>La desviación de poder como límite de las cláusulas responsables</i>	215
1.11. <i>La incidencia de las obligaciones derivadas de las cláusulas responsables en la economía del contrato</i>	217
2. Los contratos reservados y su incidencia en los principios de igualdad, no discriminación y libre concurrencia	220
2.1. <i>La reserva de contratos a determinadas empresas sociales</i>	220
2.2. <i>La reserva de ciertos contratos de servicios sociales, culturales y de salud</i>	228

V

LA FASE DE PREPARACIÓN: LA INCLUSIÓN DE CLÁUSULAS RESPONSABLES EN LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	231
1. La determinación del objeto del contrato público como habilitación para la inclusión de cláusulas responsables	231
2. El expediente de contratación y el pliego como la ley del contrato	232

	<u>Página</u>
2.1. <i>La inclusión de cláusulas responsables en los pliegos contractuales</i>	232
2.2. <i>La inclusión en los pliegos de la información sobre las obligaciones relativas a la fiscalidad, protección del medio ambiente y laborales</i>	235
3. Las especificaciones técnicas. Las etiquetas sociales y ecológicas	236
VI	
LAS FASES DE SELECCIÓN Y ADJUDICACIÓN: CRITERIOS DE SOLVENCIA, ADJUDICACIÓN Y DESEMPATE	247
1. Las cláusulas responsables como criterios de solvencia	247
2. Clases de criterios de adjudicación del contrato	249
2.1. <i>Características sociales del contrato</i>	252
2.2. <i>Características medioambientales</i>	256
2.3. <i>Características de innovación</i>	260
3. Las cláusulas responsables como criterio de desempate en el caso de igualdad en las ofertas	261
VII	
LAS FASES DE FORMALIZACIÓN Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO PÚBLICO: CONTROL Y CONSECUENCIAS DEL INCUMPLIMIENTO DE LAS CLÁUSULAS RESPONSABLES POR LAS EMPRESAS ADJUDICATARIAS	265
1. El contenido mínimo del contrato y la formalización como presupuesto de la ejecución	265
2. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden	270
3. El control del cumplimiento de las cláusulas responsables ...	274
4. Las cláusulas responsables como condiciones esenciales del contrato	275

5. Las consecuencias del incumplimiento de las cláusulas responsables	277
5.1. <i>El establecimiento de penalidades</i>	277
5.2. <i>La resolución del contrato público</i>	286
5.3. <i>La prohibición para contratar</i>	291

VIII

CONCLUSIONES	299
1. La surgencia o afloramiento de la contratación pública responsable como consecuencia de la europeización del Derecho administrativo	299
2. El Derecho de la Unión Europea: ¿motor o freno de la contratación pública responsable?	303
3. El encaje de las funciones de la contratación pública responsable en las diversas formas de actividad administrativa	304
4. La contratación pública responsable entre las reglas de la competencia y la defensa de los intereses generales	305
5. La aportación de la contratación pública responsable como noción clave del Derecho administrativo	307
6. La configuración del régimen jurídico de la contratación pública responsable: una propuesta de sistematización	308
BIBLIOGRAFÍA SOBRE METODOLOGÍA JURÍDICA	313
BIBLIOGRAFÍA CON RELACIÓN A LOS ORÍGENES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	315
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA RESPONSABLE	321
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	331

Thomson Reuters ProView. Guía de uso